



apt

association pour  
la prévention de la torture  
association for the prevention of torture  
asociación para la prevención de la tortura

# Opcioni protokol uz UN Konvenciju protiv torture

---

## Često postavljana pitanja

## Šta je Opcioni protokol uz UN Konvenciju protiv torture (OPCAT)?

OPCAT je međunarodni sporazum iz domena ljudskih prava koji države može obavezati u cilju kvalitetnijeg spriječavanja torture i druge vrste nečovječnog i nehumanog postupanja. Generalna skupština UN-a ga je usvojila 2002. godine, a nakon što je 20 država ratifikovalo ovaj sporazum on je stupio na snagu 2006. godine. OPCAT predviđa redovne preventivne posjete domaćih i međunarodnih stručnih tijela svim institucijama za izdržavanje kazne zatvora, pritvorskim jedinicama i drugim objektima koji služe za smještaj osoba lišenih slobode.

## Zašto je postojala potreba za Opcionim protokolom?

Rizik postojanja torture i drugih oblika nečovječnog i nehumanog postupanja je rasprostranjen u cijelom svijetu. Češće je prisutan tamo gdje je vanjska kontrola ograničena. Iz tog razloga Protokol stavlja akcenat na redovne i nenajavljene posjete stručnih lica svim institucijama za izdržavanje kazne zatvora, pritvorskim jedinicama i drugim objektima koji služe za smještaj osoba lišenih slobode.

## Ko može izvršiti ratifikaciju Protokola?

Sve države koje su ratifikovale ili pristupile UN Konvenciji protiv torture (UNCAT) mogu ratifikovati ili pristupiti OPCAT-u.

## Koja su tijela uspostavljena OPCAT-om?

Nakon ratifikacije ili pristupanja OPCAT-u, države potpisnice pristaju na komplementarne posjete domaćih i međunarodnih stručnih tijela u bilo koje vrijeme svim institucijama za izdržavanje kazne zatvora, pritvorskim jedinicama i drugim objektima koji služe za smještaj osoba lišenih slobode:

### » *Podkomitet za sprečavanje torture jedinjenih nacija (SPT)*

SPT je novo međunarodno tijelo uspostavljeno OPCAT-om. Čine ga 10 nezavisnih stručnjaka različitih profesija koje su odabrale države potpisnice OPCAT-a. Nakon pedesete ratifikacije OPCAT-a, broj članova će se povećati na 25.

### » *Nacionalni preventivni mehanizam (NPM)*

NPM je nezavisno tijelo na nacionalnom nivou čiju uspostavu predlaže OPCAT. Ovaj međunarodni sporazum nalaže državama potpisnicama uspostavu, određivanje ili održavanje jednog ili više NPM-ova u roku od najkasnije jedne godine od datuma ratifikacije.

SPT i NPM imaju slične ciljeve, metodologiju i ovlasti kao što su pristup svim institucijama za izdržavanje kazne zatvora, pritvorskim jedinicama i drugim objektima koji služe za smještaj osoba lišenih slobode i iznalaženje rješenja za uzroke postojanje torture i drugih oblika nečovječnog i nehumanog postupanja.

OPCAT uspostavlja trostruku vezu između članica potpisnica, SPT-a i NPM-a. Ovo je inovativan pristup koji prepoznaje nacionalna tijela (NPM) kao nosioce dužnosti u provođenju ovog sporazuma.

## **N**a koji način OPCAT pomaže u prevenciji torture i drugih oblika nehumanog i nečovječnog postupanja?

---

OPCAT je uspostavio inventivan i proaktivan sistem posjeta koji sprječava nasilje umjesto da reaguje nakon što do nasilja dođe. Redovne posjete institucijama za izdržavanje kazne zatvora, pritvorskim jedinicama i drugim objektima koji služe za smještaj osoba lišenih slobode imaju dvostruki efekat, da odvrtaču od torture ali i da omoguću stručnjacima da izvrše procjenu iz prve ruke o stanju u kojem se zatvorenici i pritvorenici nalaze i o uslovima njihovog smještaja. Na osnovu utvrđenog stanja na licu mjesta, stručnjaci mogu dati realne i praktične preporuke i u razgovoru sa nadležnim organima i riješiti uočene probleme.

Međutim, same posjete nisu dovoljne za borbu protiv torture i drugih oblika nečovječnog i nehumanog postupanja. Iz tog razloga tijela uspostavljena OPCAT-om imaju mandate i da ponude savjet i drugu vrstu pomoći državama u borbi protiv uzroka torture i drugih oblika nehumanog i nečovječnog postupanja. Uzroci torture mogu biti različiti, od neadekvatnog pravnog okvira do nedovoljno obučenog osobl-

ja agencija za sprovođenje zakona.

OPCAT je iz tog razloga zasnovan na principima odvrtačanja, sprječavanja i saradnje sa državama na poboljšanju uslova i postupaka s ciljem sprječavanja povreda a ne samo javnog osuđivanja kada do povrede dođe.

## **N**a koji način je definisana tortura i drugi oblici nečovječnog i nehumanog postupanja?

---

Član 1. UNCAT-a propisuje definiciju torture, ali drugi oblici nisu jasno propisani ovom Konvencijom. Osnovna tri elementa ove definicije su sljedeća:

1. namjerno nanošenje boli ili teških tjelesnih ili duševnih patnji;
2. učesće službene osobe ili bilo koje druge osobe koja djeluje u službenom svojstvu (direktno, na njen poticaj ili sa njenim izričitim ili prećutnim pristankom);
3. sa posebnom svrhom.

Bez obzira na ovu definiciju, u okviru prevencije nije potrebno praviti razliku između torture i drugih oblika nečovječnog i nehumanog postupanja jer su svi ovi oblici prema međunarodnim standardima uvijek apsolutno zabranjeni.

## **K**oje institucije se mogu posjećivati?

---

OPCAT namjerno koristi termin "mjesto zadržavanja lica lišenih slobode"

kako bi široko obuhvatio sva moguća mjesta za zadržavanje, kao što su: policijske stanice; stanice sigurnosnih snaga; istražne zatvore; pritvorske jedinice; institucije za izdržavanje kazne zatvora; maloljetničke zatvore i centre; imigracione centre; centre za zadržavanje u međunarodnim zračnim i morskim lukama; azilantske centre, psihijatrijske centre, druge institucije pod upravom administrativnog tijela i ostala mjesta za privremeno zadržavanje, npr. prevozna sredstva.

## Kako funkcionišu tijela OPCAT-a?

---

SPT i NPM imaju dva ključna aspekta u širem, preventivnom mandatu:

- *operativnu* funkciju (monitoring institucija za zadržavanje, uključujući posjete); i
- *orijentacionu* funkciju (politika i implementacija, uz savjetodavnu funkciju, opažanje i preporuke ka poboljšanju domaćih preventivnih mjera).

Međunarodna i domaća preventivna tijela provode redovne posjete svim institucijama za zadržavanje osoba lišenih slobode. Mogu u diskreciji obavljati razgovore sa osobama lišenim slobode i drugim osobama. Nakon posjeta, ova tijela daju preporuke relevantnim organima za unaprijeđenje uslova u institucijama za zadržavanje i tretmana zatvorenika i pritvorenika i funkcionisanja institucija za zadržavanje. Ove preporuke su osnova za uspostavu

u i održavanje dijaloga i saradnje sa nadležnim organima.

SPT posjećuje institucije za zadržavanje kao dio svojih posjeta na osnovu programa posjeta koji se priprema jednom godišnje. Do sada je SPT provodio u prosjeku 4 posjete godišnje. Organizacije civilnog društva, NPM i druga tijela mogu informisati SPT prije i u toku posjete. Izvještaj SPT nakon provedene posjete je povjerljiv, osim ukoliko država potpisnica da svoje odobrenje za objavljivanje izvještaja ili ukoliko odbije saradnju sa SPT-om. Pored posjeta, SPT takođe ima mandat da tumači OPCAT i daje tumačenje u vezi sa uspostavom, imenovanjem i funkcionisanjem NPM-a.

U odnosu na SPT, NPM može češće vršiti posjete institucijama za zadržavanje. Nadalje, njegovi izvještaji i preporuke nisu povjerljivi. On takođe ima pravo da daje preporuke i opažanja u vezi sa postojećim ili predloženim zakonodavstvom.

## Koje uslove NPM treba da ispuni?

---

NPM-u treba biti omogućeno da provodi svoj preventivni mandat kao neovisno tijelo sa stručnim i neovisnim kadrom. Treba redovno objavljivati izvještaje o svom radu i preporuke. Kadar treba biti izbalansiran u smislu spola, etničke pripadnosti i manjina. Treba imati adekvatnu finansijsku podršku iz javnih fondova i pristup svim institucijama za zadržavanje, relevantnim informacijama i svim osobama lišenim

slobode. Može predlagati izmjene i dopune zakona i biti u direktnom kontaktu sa SPT-om.

## **K**akva treba biti struktura NPM-a?

OPCAT ne propisuje organizacionu formu NPM-a, tako da je na svakoj državi da odluči o najadekvatnijem modelu NPM-a u skladu sa situacijom u toj državi. Osnovna obaveza propisana OPCAT-om je da se u roku od godine dana odredi jedan ili više NPM-ova, koji mogu biti: jedna ili više postojećih struktura; jedno ili više novih tijela; ili kombinacija gorenavedenih opcija.

U bilo kojoj formi da se NPM uspostavi, nijedna od njih nije sama po sebi superiorna u odnosu na drugu ukoliko ispunjava uslove spomenute u OPCAT-u i ukoliko efikasno radi na prevenciji torture i drugih oblika nečovječnog i nehumanog postupanja.

## **D**onošenje odluke o dogovarajućem modelu NPM-u?

Sveopće, transparentne i sveobuhvatne konsultacije trebaju biti provedene u vezi sa OPCAT-om na nacionalnom nivou, kao što to predlaže SPT i UN-ov specijalni izvjestitelj. Konsultacije se pored ratifikacije OPCAT-a trebaju odnositi i na najadekvatniji model NPM-a za određenu državu. Održavanje okruglih stolova, konferencija, interesornih radnih grupa na temu OPCAT-a na nacionalnom nivou se pokazalo kao vrlo korisno u određivanju najboljeg načina da države provedu ovaj instrument.

## **O**baveze država potpisnica propisane OPCAT-om?

Za razliku od postojećeg sporazuma iz domena ljudskih prava, države potpisnice OPCAT-a nemaju obavezu podnošenja periodičnih izvještaja SPT-u. Umjesto toga OPCAT propisuje obaveze praktične prirode, uključujući uspostavu NPM-a, primanje posjeta SPT-a, razmatranje i odgovaranje na preporuke SPT-a i NPM-a i objavljivanje godišnjih izvještaja NPM-a.

## **K**oraci koji se mogu poduzeti za efikasno provođenje OPCAT-a?

- Lobiranje za ratifikaciju OPCAT-a kod nadležnih organa vlasti i koordinirane aktivnosti sa nadležnim organizacijama i institucijama;
- Poticanje opće diskusije na nacionalnom nivou o NPM-u, uključujući identifikaciju institucija za zadržavanje i postojećih domaćih institucija i organizacija koje rade monitoring;
- Podrška ekspeditivnoj uspostavi i efikasnom radu NPM-a;
- Poticanje saradnje između NPM-a i SPT-a;
- Praćenje provođenja preporuka NPM-a i SPT-a.

## Za više detalja o OPCAT-u pogledati

Za više detalja o OPCAT-u, pogledati:

- (1) publikacije APT-a dostupne na [www.apt.ch](http://www.apt.ch), posebno sljedeće:
  - **Opcioni protokol: Priručnik za prevenciju** (dostupan na sljedećim jezicima: bahasa Indonezija, engleski, francuski, portugalski, ruski, španski & turski)
  - **Vodič za uspostavljanje I određivanje Nacionalnih preventivnih mehanizama u okviru OPCAT-a** (na: arapskom, bahasa Indonezija (izvadak), engleskom, francuskom, makedonskom, nepalskom, poljskom, portugalskom, ruskom, srpskom, španskom & turskom)
  - **Monitoring mjesta za zadržavanje: praktični vodič** (na: arapskom, armenskom, bahasa Indonezija, engleskom, francuskom, korejskom, portugalskom, rumunskom, španskom i tajlandskom)
  - Status OPCAT-a po državama: ratifikacija i implementacija
  - Različiti izvještaji
- (2) SPT internet stranica [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org) pod "tijela za zaštitu ljudskih prava"

**Za više informacija kontaktirajte APT na:**

**Association for the Prevention of Torture**  
Route de Ferney 10 P.O. Box 2267 CH-1211 Geneva 2  
Tel: (4122) 919 21 70 Fax: (4122) 919 21 80  
e-mail: [apt@apt.ch](mailto:apt@apt.ch) Internet: [www.apt.ch](http://www.apt.ch)

*Udruženje za prevenciju torture (APT) je međunarodna nevladina organizacija (NVO) koja radi u cijelom svijetu na prevenciji torture. APT je vodeća NVO koja stoji iza OPCAT-a.*